

团 体 标 准

T/CS0 XXXX—2026

渔港经济区发展质量评价指南

Guidelines for evaluating the development quality of fishing port economic zones

（征求意见稿）

（本草案完成时间：2026 年 9 月）

XXXX - XX - XX 发布

XXXX - XX - XX 实施

中国海洋学会发布

目 次

前 言 II

引 言 III

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 评价原则 1

5 评价周期 1

6 评价流程 2

 6.1 明确评价范围与目标 2

 6.2 成立工作组 2

 6.3 数据采集与处理 2

 6.4 综合评价计算 2

 6.5 确定评价等级 2

 6.6 编制评价报告 2

 6.7 反馈与应用 2

7 指标体系设计 2

 7.1 评价维度 2

 7.2 指标体系 3

8 评价方法与等级划分 5

 8.1 数据标准化 5

 8.2 指标权重确定 5

 8.3 综合评价模型 5

 8.4 评价等级划分 5

9 评价报告编制 5

附 录 A （资料性） 渔港经济区发展质量评价表 7

参 考 文 献 9

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由中国海洋学会归口。

本文件起草单位：自然资源部第二海洋研究所、温州市生态环境局平阳分局、台州市自然资源和规划局、温州市自然资源和规划局洞头分局

本文件主要起草人：

引 言

渔港经济区是我国实施海洋强国战略、推动渔业转型升级、实现渔区乡村振兴的重要空间载体。为科学衡量渔港经济区发展水平，引导其实现高质量、可持续发展，解决当前评价工作中存在的指标不统一、方法不规范、结果不可比等问题，特制定本文件。本团标制定的目的主要有以下四个方面：

- 引导发展方向，落实国家战略。将国家“海洋强国”“乡村振兴”等战略意图，以及“平安、绿色、智慧、产业、人文”渔港的建设要求，转化为具体、可考核的评价指标。
- 建立统一标尺，实现科学评估。构建涵盖渔港经济区特征、功能作用、产业发展策略、建设技术、评价办法于一体的现代渔港经济区发展指标体系，全面、客观、公正地衡量渔港经济区的发展水平。
- 服务管理决策，支撑精准施策。通过动态，及时发现渔港经济区运行中存在的薄弱环节和突出问题，为规划编制、政策调整、项目安排、绩效考评等管理决策提供精准的数据支持和决策依据，提高公共资源的配置效率。
- 规范行业发展，促进优胜劣汰。通过标准化手段，规范渔港经济区的建设、运营和管理行为，营造健康有序的发展环境。

本文件的制定旨在为各级政府部门、运营管理机构及第三方评估机构提供一套系统、科学、实用的评价工具，以评促建，全面提升渔港经济区的综合发展效能。

渔港经济区发展质量评价指南

1 范围

本文件规定了渔港经济区发展质量评价的原则、流程、内容、指标体系、方法及报告编制要求。本文件适用于我国管辖范围内渔港经济区的发展质量评价。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

SC/T 9010-2000 渔港总体设计规范 第5部分：渔港分级及配套设施

SC/T 6108-2025 渔港经济区建设规划及实施方案报告编制要求

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

渔港经济区 fishing port economic zone

渔港经济区是在建设现代渔港的基础上，密切结合城镇建设和产业集聚，形成以渔港为龙头、城镇为依托、渔业为基础，集渔船避风补给、鱼货交易、冷链物流、精深加工、海洋药物、休闲观光、城镇建设为一体的区域性经济综合体。

3.2

发展质量评价 development quality assessment

通过持续、系统地收集和记录数据，并依据预定的准则和指标体系，对各级渔港所获数据进行分析，以判断渔港经济区发展水平与成效的活动。

[来源：SC/T 9010-2000，有修改]

4 评价原则

4.1 科学性

指标体系设计宜理论依据充分，能客观反映渔港经济区规划目标达成度与发展质量。

4.2 系统性

指标体系设计宜涵盖经济、社会、生态、治理等多个维度，全面系统。

4.3 可操作性

指标数据宜可获取、可测量、可比较，评价方法宜清晰明确。

4.4 动态性

指标体系宜保持开放，可根据发展实际进行适当调整。

5 评价周期

针对渔港经济区在完成全部规划建设工程后、申请竣工验收前开展的终期发展质量综合评价。基期为开工建设年，评价一般为开工后第3年年底，个别情况政策及建设情况进行调整。

6 评价流程

评价流程宜包括但不限于以下步骤：

6.1 明确评价范围与目标

确定评价的具体对象、时空范围和目的。

6.1.1 空间范围界定

评价空间范围以中心渔港或一级渔港为枢纽，其物理边界与直接影响区共同构成的、进行一体化规划、建设与管理的特定区域，包括核心区和联动区。

- a) 核心区：即渔港经济区的物理边界。以渔港陆域土地使用规划红线、水域港界批复坐标为法定边界。该区域是评价数据获取的首要范围。
- b) 联动区：即渔港经济区的经济与社会影响边界。为核心区提供直接配套、且与渔业经济紧密关联的毗邻陆域与水域。其范围可按以下一种或多种易于获取的行政或规划边界予以确定，并在评价报告中明确列示：
 - 1) 所属的乡镇或街道行政边界；
 - 2) 地方政府批准的《渔港经济区发展规划》中划定的四至范围；
 - 3) 以渔港码头前沿为圆心，陆向辐射 5 公里、海向辐射 3 海里的合理影响范围（此条款适用于暂无明确规划边界的情况）。

6.1.2 评价目标

通过构建科学、系统的评价体系，引导和规范渔港经济区的高质量发展。

6.2 成立工作组

组建具备相关专业能力的评价团队。

6.3 数据采集与处理

数据采集与处理应符合以下要求：

- a) 经济、社会及环境数据，其统计口径原则上应与上述划定的渔港经济区范围保持一致；
- b) 对于核心区数据完整获取；对于联动区数据，若部分指标无法统计，可在评价报告中予以说明，并采用科学估算方法或进行明确标注；
- c) 可根据第6章和附录A的指标体系，系统收集数据，并进行清洗与标准化处理。

6.4 综合评价计算

采用第7章规定的方法，计算各指标得分及综合得分。

6.5 确定评价等级

分析评价结果，识别优势与短板。

6.6 编制评价报告

按照第8章的要求，编制完整的评价报告。

6.7 反馈与应用

将评价结果反馈给相关方，用于决策优化与持续改进。

7 指标体系设计

7.1 评价维度

以“渔港现代化、渔业现代化、渔村现代化”为导向，围绕渔港经济区“七项功能”定位，重点评价以下几个方面的能力：

- a) 保障功能：渔业安全生产支撑能力
聚焦渔港基础设施完备度与安全应急水平，重点评估渔港作为渔业生产“避风港”和安全监管“前哨站”的基础保障作用。
- b) 集聚功能：渔区产业要素活力激发能力
聚焦渔港对资本、技术、劳动力、数据等生产要素的吸引与集聚水平，重点评估渔港作为产业要素“强磁场”的资源整合与配置效率。
- c) 带动功能：渔业全产业链融合发展能力
聚焦渔港对育苗、养殖、捕捞、加工、流通、销售及休闲服务等环节的带动效应，重点评估渔港作为产业升级“火车头”的全链赋能作用。
- d) 示范功能：渔业管理服务改革创新能力
聚焦渔港在管理机制、公共服务与治理模式上的先行先试成效，重点评估港区作为渔业治理现代化的“试验田”所产生的示范引领与可复制推广价值。
- e) 创新功能：渔区科技成果转化应用能力
聚焦渔港对科技研发与产业应用的桥梁链接效能，重点评估港区作为科技创新从实验室到海上“中试场”所释放的产业驱动力。
- f) 引领功能：渔区生态美丽与可持续发展能力
聚焦渔港经济区在资源养护与环境改善中的标杆示范效应，重点评估港区在推动生态与发展共赢中的引领性。
- g) 窗口功能：渔区共同富裕与对外展示能力
聚焦渔港作为渔区发展成果对外展示的重要平台功能，重点评估港区作为展示共同富裕成果的“重要窗口”所承载的综合社会效应。

7.2 指标体系

各维度的具体指标体系见下表1，包含评价指标名称、单位、指标说明、计算公式、数据来源等。

表1 渔港经济区发展质量评价指标体系

	指标名称	单位	指标说明	计算公式	数据来源
保障功能 满足渔业安全生产需求	1.1 渔船动态有效避风率	%	动态满足港区所有当地渔船安全避风的比率，反映渔船安全避风水平	$\frac{\text{回本地避风渔船数量}}{\text{本地渔船总数}} \times 100\%$	渔船动态监控平台
	1.2 渔获物卸港量与当地捕捞量的比率	%	通过渔港上岸的渔获物量占当地渔获物捕捞量的比率，反映渔港经济区渔获物市场活跃程度和港口吸引力	$\frac{\text{渔获物卸港量}}{\text{当地渔获物捕捞量}} \times 100\%$	渔港管理站/渔业统计年鉴
	1.3 渔获物可追溯率	%	可追溯的渔获物重量占当地渔获物捕捞量的比重，以数字化监管为导向，反映渔港经济区渔获物质量管理能力	$\frac{\text{可追溯渔获物重量}}{\text{当地渔获物捕捞量}} \times 100\%$	渔获物追溯管理平台/渔业统计年报
	1.4 渔船物资补给率	%	对到港渔船提供水、油、冰等物资补给的比率，反映渔港经济区物资补给保障能力	$\frac{\text{到港渔船进行补给船次}}{\text{到港渔船总数}} \times 100\%$	渔港管理站/物资供应企业台账
	1.5 渔港经济区建管制度数量	个	渔港经济区内建设和管理制度的累计制定数量	直接统计	渔港经济区管理委员会
	1.6 金融机构贷款投入	亿元	银行等金融机构投入渔港经济区建设的贷款总额	直接统计	金融机构
	1.7 渔港经济区新增配套建设用地面积	亩	批复年至评价年渔港经济区所在地方政府新增并落实的配套建设用地面积总和	直接统计	自然资源和规划部门
集聚功能 激发渔区产业要素活力	2.1 金融社会资本与财政投入比值提升度	个	反映财政资金引导撬动金融社会资本投入建设水平	$\frac{\text{评价年（金融社会资本/财政投入）}}{\text{批复年（金融社会资本/财政投入）}}$	财政局/审计报告

表1 渔港经济区发展质量评价指标体系（续）

	指标名称	单位	指标说明	计算公式	数据来源
	2.2 新增渔业及相关产业龙头企业数（国、省、市级）	个	新增加且经认定的港区内从事水产品加工、生物医药等渔业及相关产业的国、省、市级龙头企业个数	直接统计	农业农村部门/市场监管部门
	2.3 现代化渔业类示范区、示范基地数量	个	用现代化装备和技术建立的高产、优质、低耗、可持续性发展的渔业系统，是现代化渔业标志性和导向性工程，反映要素集聚成效	直接统计	农业农村部门/科技部门
带动功能 推进渔业全产业链发展	3.1 水产品出口占地方农产品出口比重提升度	%	水产品出口在地方农产品出口中的贡献程度及比重增幅，反映渔港经济区建成后对水产品市场竞争力的提升	评价年比重—批 复年比重	海关/商务部门
	3.2 渔业特色产业 发展平台个数	个	可开展特色渔业经营的平台数量，能促进经济发展、优化产业类型，反映产业运营创新、模式创新、合作方式创新能力	直接统计	渔港经济区管委会
	3.3 休闲渔业和乡村旅游营业收入平均增速	%	港区内渔业和乡村旅游经营主体从事经营活动的营业收入总额的平均增长速度	$(\text{评价年营业收入}/\text{批复年营业收入})^{1/n}-1$	文旅部门
	3.4 特色渔业品牌数量	个	渔业水产相关的区域公用品牌、企业品牌、优质特色品牌个数总和	直接统计	市场监管部门/农业农村部门
示范功能 深化渔业管理服务改革	4.1 区域渔港等级动态认定完成率	%	根据《渔港等级动态认定标准》，渔港经济区内已完成等级动态认定的渔港比例	已完成等级认定的渔港数/港区内应认定渔港总数 $\times 100\%$	渔港等级认定主管部门
	4.2 智慧渔港建设项目完成率	%	智慧渔港建设项目包括渔港动态、渔船动态、渔获物管理、执法监管、经营管理、环境保护、防灾减灾、公共信息、临港产业、规划发展等十大管理系统，反映渔港数字化建设水平	已建成智慧渔港管理模块数/规划建设模块总数 $\times 100\%$	智慧渔港平台/项目验收报告
	4.3 实施方案总投资额完成率	%	渔港经济区实际投资额与《渔港经济区项目实施方案》中规划投资额的比值	累计完成投资额/规划总投资额 $\times 100\%$	项目实施方案/年度审计报告
创新功能 加快渔区科技成果转化	5.1 渔业科技创新主体数量	个	港区内从事研究活动、产出科技成果的企事业单位数量，包括渔业科技型企业、高新技术企业、科研机构	直接统计	科技部门/市场监管部门
	5.2 渔业科研和技术推广人员数量	个	港区内渔业科技创新主体内的科研人员以及从事水产技术推广的实有人数之和	直接统计	科技部门/渔业技术推广机构
引领功能 促进渔区生态美丽发展	6.1 新增渔业自然或人文景观数量	处	包括渔民文化广场、渔业展览馆、传统渔村等，反映港区在休闲观光设施及景观的开发建设情况	直接统计	文旅部门/渔港管理站
	6.2 污染防治设施配置达标率	%	污染防治设施配置达标的渔港数量占港区内所有渔港数量的比值	设施达标渔港数/港区内渔港总数 $\times 100\%$	生态环境部门
	6.3 水域水质达标率	%	港区特定水域关键水质监测指标达到国家或地方水质标准要求的监测点位数占总监测点位的比例	达标监测点数/总监测点数 $\times 100\%$	生态环境监测数据
	6.4 港区环境满意度	%	通过专家调查，港区各项环境指标、环保设施设置、港区及近岸海域污染防治满足各级政府相关文件要求的程度	专家调查综合评分	第三方评估/专家调查
窗口功能 展示渔区共同富裕魅力	7.1 渔业经济总产值增速提升度	%	以货币表现的渔业全部产品及支持性服务活动的价值总量，反映渔港经济区建设对渔业经济产值的拉动作用	评价年增速—批 复年增速	渔业统计年鉴

表1 渔港经济区发展质量评价指标体系（续）

	指标名称	单位	指标说明	计算公式	数据来源
	7.2 渔业二三产业产值比重提升度	%	渔业二产（加工、流通等）和三产（服务、休闲等）产值之和占渔业经济总产值的比重提升情况	评价年二三产比重—批复年二三产比重	渔业统计年鉴
	7.3 渔民人均纯收入增幅	%	渔民人均纯收入按人口平均的纯收入水平，增幅反映对渔民平均收入水平的提升情况	（评价年人均纯收入—批复年人均纯收入）/批复年人均纯收入×100%	农村经济统计年报
	7.4 渔民转产转业率	%	反映对退捕渔民的就业安置工作完成情况及其岗位提供能力	已转产转业渔民数/应转产转业渔民总数×100%	渔港管理站/人社部门

8 评价方法与等级划分

8.1 数据标准化

为消除量纲影响，宜对原始数据进行标准化处理，采用极值法等将其转换为无量纲的评价值。

8.2 指标权重确定

采用层次分析法（AHP）或专家咨询法（德尔菲法）等科学方法确定各级指标的权重。

8.3 综合评价模型

采用加权求和法计算综合得分。综合得分（S）按公式（1）计算：

$$S = \sum (W_i \times X_i) \dots\dots\dots (1)$$

式中：

S—综合得分；

W_i —第 i 项指标的权重；

X_i —第 i 项指标标准化后的分值。

8.4 评价等级划分

根据综合得分，将渔港经济区发展水平划分为五个等级：

表2 渔港经济区发展的综合评价等级及说明

等级	分值	状态	说明
1	90-100	优秀	渔港建设很好，产业结构和渔港结构很合理，管理很好，发展目标很明确
2	80-90	良好	渔港建设良好，产业结构和渔港结构较为合理，管理较较好，发展目标较为明确
3	70-80	一般	渔港建设基本完备，产业结构和渔港结构合理，管理一般，发展目标一般
4	60-70	合格	渔港建设具备最低必要功能，产业结构和渔港结构基本成型但比较单一，管理基本建立但效率不高，发展目标不够清晰
5	60以下	不合格	渔港建设存在较大短板，产业结构和渔港结构不合理，发展模式单一，管理相对混乱，发展目标缺乏

9 评价报告编制

评价报告宜结构完整、数据详实、结论清晰。报告内容宜包括：

- 评价背景、目标与范围；
- 评价对象概况；
- 采用的评价方法与流程；
- 数据来源与说明；

- e) 综合评价结果与分析（包括各维度得分、优势与短板分析）；
- f) 存在问题分析；
- g) 对策与建议；
- h) 附件（如原始数据表、专家名单等）

附录 A
(资料性)
渔港经济区发展质量评价表

表A.1给出了渔港经济区发展质量评价表。

表 A. 1 渔港经济区发展质量评价表

渔港经济区名称：							
填表人：		审核人：		省（市）级主管部门审核人：			
填报日期：		年 月 日					
指标分类	类别 分值 (分)	评价指标					
		指标名称	数值	单位	目标值	实际 值	得分
保障功能 满足渔业安全生产需求		1.1 渔船动态有效避风率		%	3		
		1.2 渔获物卸港量与当地捕捞量的比率		%	5		
		1.3 渔获物可追溯率		%	2		
		1.4 渔船物资补给率		%	2		
		1.5 渔港经济区建管制度数量		个	2		
		1.6 金融机构贷款投入		亿元	1		
		1.7 渔港经济区新增配套建设用地面积		亩	1		
集聚功能 激发渔区产业要素活力		2.1 金融社会资本与财政投入比值提升度		个	5		
		2.2 新增渔业及相关产业龙头企业数（国、省、市级）		个	5		
		2.3 现代化渔业类示范区、示范基地数量		个	5		
带动功能 推进渔业全产业链发展		3.1 水产品出口占地方农产品出口比重提升度		%	3		
		3.2 渔业特色产业发展平台个数		个	3		
		3.3 休闲渔业和乡村旅游营业收入平均增速		%	3		
		3.4 特色渔业品牌数量		个	2		
示范功能 深化渔业管理服务改革		4.1 区域渔港等级动态认定完成率		%	10		
		4.2 智慧渔港建设项目完成率		%	8		
		4.3 实施方案总投资额完成率		%	2		
创新功能 加快渔区科技成果转化		5.1 渔业科技创新主体数量		个	3		
		5.2 渔业科研和技术推广人员数量		个	2		
引领功能 促进渔区生态美丽发展		6.1 新增渔业自然或人文景观数量		处	4		
		6.2 污染防治设施配置达标率		%	1		

表A.1 渔港经济区发展质量评价表（续）

渔港经济区名称：							
填表人：		审核人：		省（市）级主管部门审核人：			
填报日期：		年 月 日					
指标分类	类别 分值 (分)	评价指标					
		指标名称	数值	单位	目标值	实际值	得分
		6.3 水域水质达标率		%	1		
		6.4 港区环境满意度		%	3		
窗口功能 展示渔区共同富裕魅力		7.1 渔业经济总产值增速提升度		%	10		
		7.2 渔业二三产业产值比重提升度		%	5		
		7.3 渔民人均纯收入增幅		%	5		
		7.4 渔民转产转业率		%	4		

参 考 文 献

- [1] HJ 442.8 近岸海域环境监测技术规范 第8部分：直排海污染源及对附近海域环境影响[S].
 - [2] SC/T 6108-2025 渔港经济区建设规划及实施方案报告编制要求[S].
 - [3] 中华人民共和国统计法[S].
 - [4] 中华人民共和国渔港水域交通安全管理条例[S].
 - [5] 农业农村部. “十四五”全国渔业发展规划[S].
 - [6] 国家发展改革委, 农业农村部. 全国沿海渔港建设规划（2018-2025年）（发改农经〔2018〕597号）[S].
 - [7] 财政部, 农业农村部. 关于实施渔业发展支持政策推动渔业高质量发展的通知（财农〔2021〕41号）[S].
 - [8] 浙江省人民政府办公厅. 关于加强渔港建设管理推进渔港经济区建设的意见（浙政办发〔2018〕118号）[S].
-